

平成 28 年熊本地震発生時における「道の駅」の運営等状況調査結果(速報)

1. 調査の概要

1.1 調査の目的

平成 28 年 4 月 14 日 21 時 26 分に熊本県熊本地方で発生したマグニチュード 6.5、最大震度 7 の地震(前震)、平成 28 年 4 月 16 日に同じく熊本県熊本地方で発生した、マグニチュード 7.3、最大震度 7 の地震(本震)により、熊本地方を中心として大きな被害が発生した。

道路の被害に関しては、九州縦貫自動車道、大分自動車道が通行止め(九州縦貫自動車道は 4/29 開通)、国道 57 号の一部区間の他、県道等の被害による通行止めも発生している。

被災地には道の駅が多く存在し、これら施設についての被災状況や運営状況等について把握することを目的として、JICE 道路政策グループでは、道の駅の状況等に関する緊急現地調査を実施したものである。

1.2 調査メンバー

野平 勝(道路政策グループ 道路防災・構造基準チームリーダー)

吉田秀司(道路政策グループ 主席研究員)

小林真也(道路政策グループ 研究員)

1.3 調査箇所

調査を行った道の駅を表-1、位置を図-1 に示す。

表-1 調査箇所

No.	名称	所在地	調査日
1	道の駅 大津	熊本県菊池郡大津町引水 759	H28.4.28
2	〃 旭志	〃 菊池市旭市川辺 1886	〃
3	〃 水辺プラザかもと	〃 山鹿市鹿本町梶屋 1257	〃
4	〃 竜北	〃 八代郡氷川町大野 875-3	〃
5	〃 小国	〃 阿蘇郡小国町大字宮原 1754-17	H28.4.29
6	〃 阿蘇	〃 阿蘇市黒川 1440-1	〃
7	〃 波野	〃 阿蘇市波野大字小地野 1602	〃
8	〃 あそ望の郷くぎの	〃 阿蘇郡南阿蘇村久石 2807	〃
9	〃 鹿北	〃 山鹿市鹿北町岩野 4186-130	H28.4.30

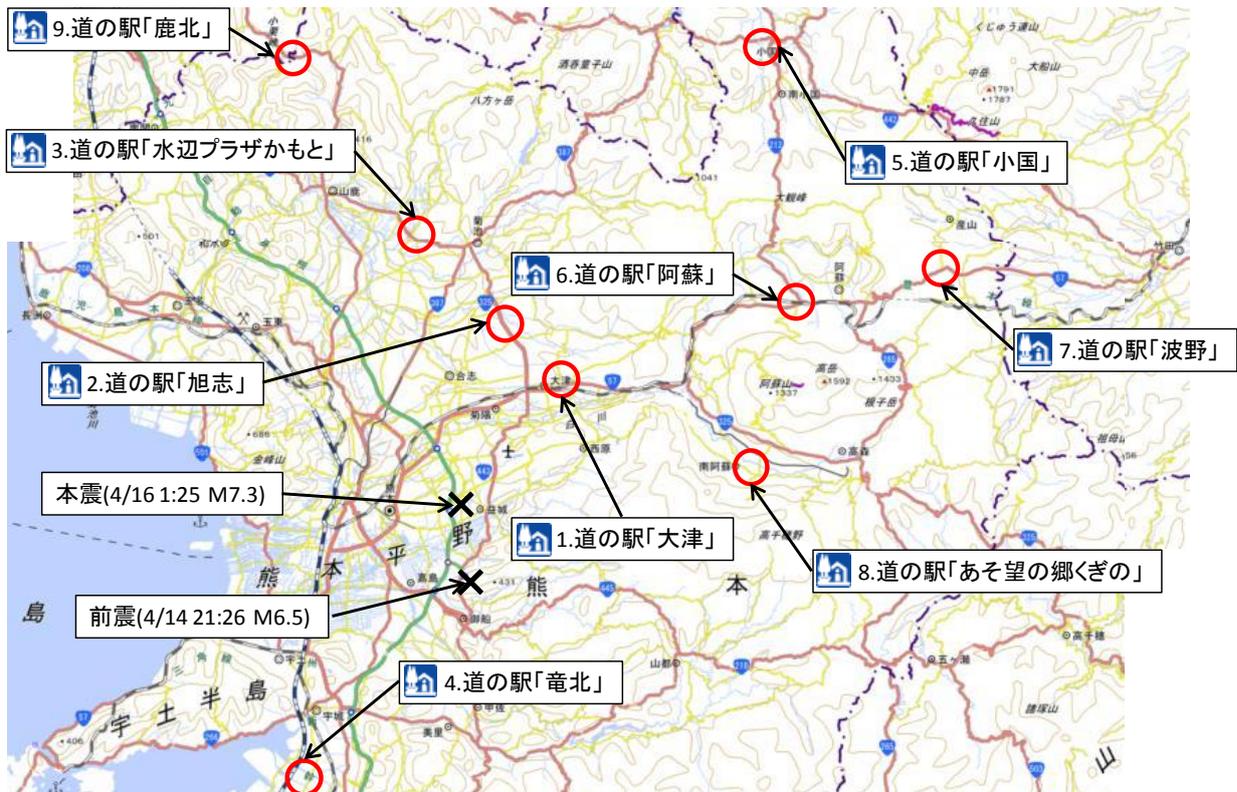


図-1 調査位置概要図

(国土地理院 地理院地図 電子国土web に加筆)

2. 道路交通の状況

国土交通省道路局のホームページによると、高速道路については、発災時（4/16 1:25）は7路線599kmが通行止めとなった。その後、本調査開始日の4月28日には2路線40kmとなっており、そのうち九州自動車道の植木IC～嘉島JCT間（23km）は4月29日の午前9時に一般開放された。これにより、九州自動車道は全線通行が可能となった。

一般道路については、4月20日5時現在、国道8路線17箇所、県道・政令市道81箇所が通行止めとなっていた。4月28日5時現在では、国道7路線10箇所、県道・政令市道47箇所が通行止めとなっている。このうち、熊本市中心部と南阿蘇村を結ぶ道路については、国道57号、325号で阿蘇大橋の落橋、県道熊本高森線で俵山トンネルの崩落により通行止めとなっており、迂回が必要な状況となっている。



図-2 道路の通行止め状況概要図

(国土地理院 地理院地図 電子国土 web に加筆)

(通行止め状況は国土交通省道路局ホームページより作成)

3. 現地調査結果（速報）

3.1 道の駅「大津」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県菊池郡大津町大字引水 759
営業時間 : 9 : 00～18 : 30（レストラン 11 : 00～18 : 30）
情報提供 : 「休憩所」内、「よかもん館」内 9:00～18:30、道路情報、観光情報等
路線名 : 国道 57 号
アクセス : 九州自動車道「熊本 I.C」より東へ約 13km、阿蘇大橋より西へ約 10km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況（4月28日）

写 真	所 見
<p data-bbox="229 1003 427 1037">【道の駅大津①】</p> 	<p data-bbox="895 1055 1222 1133">道の駅全景 4月28日現在、通常営業</p>
<p data-bbox="229 1435 427 1469">【道の駅大津②】</p> 	<p data-bbox="895 1491 1321 1525">施設入口部分の階段の一部が破損</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅大津③】</p> 	<p>建物内では、梁の一部損傷、天井の一部破損などが見られた模様。 建築士の確認を経て、4月20日より営業を再開した。</p>
<p>【道の駅大津④】</p> 	<p>発災直後、多くの車中泊があったが、4月28日時点ではかなり少なくなった。</p>
<p>【道の駅大津⑤】</p> 	<p>売店の商品は、一部に配達遅延があるものの、農産物などを含め、品ぞろえは一定数あり。 レストランでは4月20日に炊き出しを実施した。4月28日時点では通常営業を行っている。</p>

3.2 道の駅「旭志」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県菊池市旭志川辺 1886
営業時間 : 9 : 00～18 : 30 (レストラン 11 : 00～21 : 00)
情報提供 : 「物産館」内 9:00～18:00、道路情報、観光情報等
路線名 : 国道 325 号
アクセス : 菊池市より南へ約 6km、大津町より北へ約 7km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況 (4月28日)

写 真	所 見
<p data-bbox="229 857 424 891">【道の駅旭志①】</p> 	<p data-bbox="938 907 1264 987">道の駅全景 4月28日現在、通常営業</p>
<p data-bbox="229 1435 424 1469">【道の駅旭志②】</p> 	<p data-bbox="938 1485 1264 1518">建物の一部破損があった。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅旭志③】</p> 	<p>屋根の瓦の一部が破損</p>
<p>【道の駅旭志④】</p> 	<p>発災直後、夜間の車中泊が多い状況であったが、4月28日現在は少なくなっている。</p>
<p>【道の駅旭志⑤】</p> 	<p>売店は4月17日より営業を再開。品揃えは当初は少なかったものの、4月28日現在は通常に近い状態に回復。レストランは若干遅れて営業を再開。水道はにごりがあり使えないことから、福岡県の道の駅などから調達している状況。</p>

3.3 道の駅「水辺プラザかもと」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県山鹿市鹿本町梶屋 1257 番地

営業時間 : 9 : 00～21 : 00

(レストラン 11 : 30～15 : 30、17 : 00～21 : 00、温泉 10 : 00～21 : 30)

情報提供 : 「物産館」内 9:00～18:00、道路情報、観光情報等

路線名 : 国道 325 号

アクセス : 山鹿市中央交差点（一般国道 3 号と 325 号の分岐点）を菊池市方面へ約 20 分
九州自動車道「植木 I.C」から県道を東北に菊池方面へ 15 分

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況（4月28日）

写 真	所 見
<p>【道の駅水辺プラザかもと①】</p> 	<p>施設全景 4月28日現在、通常営業</p>
<p>【道の駅水辺プラザかもと②】</p> 	<p>駐車場の状況 発災直後は昼・夜ともにキャンピングカーなどの車中泊が多い状況であったが、4月28日現在は少なくなってきている。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅水辺プラザかもと③】</p> 	<p>施設には温泉が併設されており、温泉水は発災直後は濁りが見られたものの1～2日程度で元に戻り、4月28日現在、温泉は通常営業、また、温泉水を被災者に提供できる状態となっている。</p>
<p>【道の駅水辺プラザかもと④】</p> 	<p>売店は通常営業 一定の品揃えとなっていた。</p>
<p>【道の駅水辺プラザかもと⑤】</p> 	<p>当施設は2015年11月に道の駅に登録された。記念イベント開催を予定していたが、今回の震災を受け、震災復興祈願イベントとして5月8日に開催することとなっている。</p>

3.4 道の駅「竜北」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県八代郡氷川町大野 875-3

営業時間 : 9:00~18:00

(レストラン 11:00~18:00、喫茶・軽食 11:00~17:00)

情報提供 : 「休憩室」内 9:00~18:00、道路情報、観光情報等

路線名 : 国道3号

アクセス : 八代市より北へ約 10km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況 (4月28日)

写 真	所 見
<p>【道の駅竜北①】</p> 	<p>道の駅全景 施設は建物の瓦が落ちるなどの被害があった模様。</p>
<p>【道の駅竜北②】</p> 	<p>駐車場の状況。 15~17日にかけて、車中泊多数であった。おにぎりなどの提供を行った。</p>

写 真	所 見
<p data-bbox="229 331 427 362">【道の駅竜北③】</p> 	<p data-bbox="938 380 1401 461">4月29日から、震災復興イベントを実施する予定。</p>
<p data-bbox="229 810 427 842">【道の駅竜北④】</p> 	<p data-bbox="938 864 1315 945">4月29日の日没時。 車中泊の方は見られなかった。</p>

3.5 道の駅「小国」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県阿蘇郡小国町大字宮原 1754-17

営業時間 : 8 : 30～18 : 00

情報提供 : 「ゆうステーション2階ギャラリー」内 8:30～18:00、道路情報、観光情報等

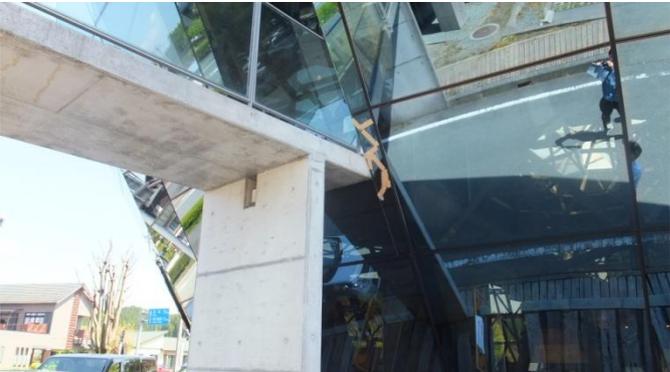
路線名 : 国道 387 号、国道 442 号

アクセス : 大分自動車道「日田 I.C」より南へ約 30km ・大観峰より北へ 15km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況（4月29日）

写 真	所 見
<p>【道の駅小国①】</p> 	<p>施設全景 4月29日現在、通常営業 発災直後は道路の通行状況等に関する多くの問い合わせに対応。</p>
<p>【道の駅小国②】</p> 	<p>情報提供施設「ゆうステーション」の2階に直接アクセスする跨道橋の一部が破損。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅小国③】</p> 	<p>跨道橋破損部。 ガラスが破損しており、跨道橋は通行禁止とし、施設 2 F には 1 F から階段でアクセスする。</p>
<p>【道の駅小国④】</p> 	<p>停車中の災害派遣自衛隊車両。 当施設は大分側から南阿蘇方面へアクセスする途中にあることから、自衛隊や消防等、災害復旧支援の車両の駐車、立ち寄りも多い。</p>
<p>【道の駅小国⑤】</p> 	<p>駐車場の状況。 発災直後は、車中泊が多かったが、4月 29 日現在は少なくなっている。 また、例年の GW は、キャンピングカーによる宿泊駐車など観光目的の来訪者が多いが、今回は来訪者数が少ない状況。</p>

3.6 道の駅「阿蘇」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県阿蘇市黒川 1440-1

営業時間 : 9:00~18:00

情報提供 : 9:00~18:00、情報装置 1 器 (無料)、PC4 台 (無料)
インフォメーション (案内人英語可)

路線名 : 国道 57 号

アクセス : 熊本 IC から国道 57 号を阿蘇市方面へ約 35Km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況 (4月29日)

写 真	所 見
<p data-bbox="229 907 427 943">【道の駅阿蘇①】</p> 	<p data-bbox="927 958 1398 1084">駐車場の状況 発災直後は車中泊が多かったが、調査時には少なくなってきた。</p>
<p data-bbox="229 1482 427 1518">【道の駅阿蘇②】</p> 	<p data-bbox="927 1534 1398 1709">トイレ前に設置された仮設トイレ (現在は使用停止) 発災直後は断水したことから、仮設トイレを使用していた。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅阿蘇③】</p> 	<p>道の駅に隣接する JR 豊肥本線の阿蘇駅は、屋根の瓦が破損するなどの被害があった（駅は4月29日現在閉鎖中）</p>
<p>【道の駅阿蘇④】</p> 	<p>直売店の営業状況 4月20日より営業を再開。 4月29日現在、通常より若干品揃えが少ない状況であるが、持ち込み農家の方はだんだんと増えてきている。 GW 期間中は、例年は満車となるほどの盛況であるが、来訪者は例年より少ない状況。</p>
<p>【道の駅阿蘇⑤】</p> 	<p>道の駅職員一同による応援メッセージを掲示 当施設では、発災後に一時、食料を市に提供するなど支援を行った。</p>

3.7 道の駅「波野」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県阿蘇市波野大字小地野 1602 番地
 営業時間 : 8 : 00～20 : 00、レストラン 10 : 00～18 : 30 オーダーストップ)
 公園 8 : 30～18 : 30、体験施設、博物館・美術館 10 : 00～17 : 00
 情報提供 : 「道路情報センター」24 時間利用可、道路情報、観光情報等
 路線名 : 国道 57 号
 アクセス : 一の宮警察署前より東へ約 12km、大分県境より西へ約 5km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況（4 月 29 日）

写 真	所 見
<p>【道の駅波野①】</p> 	<p>施設全景 道の駅に被害はなかった。</p>
<p>【道の駅波野②】</p> 	<p>駐車場の状況 発災後、車中泊などは特に見られなかった。 当施設は大分県境に近く、大分側から電気・水道等の供給を受けているため、発災直後も停電などは発生しなかった。</p>

3.8 道の駅「あそ望の郷くぎの」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県阿蘇郡南阿蘇村大字久石 2870 番地

営業時間 : 物産館 9:00～17:00、レストラン 10:00～17:00、あか牛の館 9:00～17:00
パークゴルフ場 9:00～17:00、農産加工所 9:00～17:00、観光案内所 8:30～17:00

情報提供 : 「情報発信コーナー」24 時間利用可、道路情報、観光情報等

路線名 : 主要地方道 熊本高森線

アクセス : 益城熊本 IC より約 40 分、熊本空港より約 30 分、阿蘇大橋より約 20 分

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況（4 月 29 日）

写 真	所 見
<p data-bbox="229 907 596 943">【道の駅あそ望の郷くぎの①】</p> 	<p data-bbox="903 958 1398 1084">施設全景 建物の被害等は特に見受けられなかった。</p>
<p data-bbox="229 1339 596 1375">【道の駅あそ望の郷くぎの②】</p> 	<p data-bbox="903 1391 1398 1469">駐車場の一角は、自衛隊による支援基地として利用されている。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの③】</p> 	<p>駐車場と広場を結ぶ通路(道の駅施設中央)は、自衛隊の支援スペースとして利用されている。</p>
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの④】</p> 	<p>自衛隊は当施設を支援拠点として、食料、物資などを被災地に供給している模様。</p>
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの⑤】</p> 	<p>道の駅施設中央通路を利用して、災害支援車両に物資を運び込む様子。</p>

写 真	所 見
<p data-bbox="229 331 593 362">【道の駅あそ望の郷くぎの⑥】</p> 	<p data-bbox="906 380 1402 555">道の駅施設の裏手には通常時はレジャーの来訪者でにぎわう芝生広場がある。今回の地震で、この空間は自衛隊のヘリの発着地として利用された。</p>
<p data-bbox="229 907 593 938">【道の駅あそ望の郷くぎの⑦】</p> 	<p data-bbox="906 956 1402 1182">芝生広場の反対側、駐車場と県道との間にも芝生が広がっている。通常時テント設置はできないが、今回の地震を受け、被災者にテント設置の空間として提供している。</p>
<p data-bbox="229 1438 593 1469">【道の駅あそ望の郷くぎの⑧】</p> 	<p data-bbox="906 1487 1402 1713">道の駅にはアウトドア用品メーカーのモンベル社が出店している。モンベル社では今回の地震を受け、被災者にテント等の無料貸し出しを実施している。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの⑨】</p> 	<p>施設内には湧水が出ている。今回の震災でもこの湧水に影響はなく、断水時に使用した。</p>
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの⑩】</p> 	<p>直売店は4月24日に時間を短縮して営業を再開、それまでの間は炊き出しを実施していた。 持ち込み農家の方は通常200名ほどいるが、4月29日時点では20名程度の持ち込みがあった。 道路の通行止めで熊本方面からは迂回が必要となるが、問い合わせ、来訪者はある。また、宮崎・鹿児島方面の道路はアクセス可能で来訪者がある。 ただし例年のGWの1/10程度の来訪者となっている。</p>
<p>【道の駅あそ望の郷くぎの⑪】</p> 	<p>レストランも時間短縮営業を行っている。</p>

3.9 道の駅「鹿北」

(1) 施設概要

所在地 : 熊本県山鹿市鹿北町岩野 4186-130

営業時間 : 9:00~19:00 (4月~9月)、9:00~18:00 (10月~3月)

レストラン 10:00~19:00 オーダーストップ、木遊館 9:00~17:00

情報提供 : 情報室 24 時間利用可、道路情報、観光情報等

路線名 : 国道 3 号

アクセス : 八女市より南へ約 18km、山鹿市より北へ約 15km

※国土交通省九州地方整備局ホームページより作成

(2) 現地の状況 (4月30日)

写 真	所 見
<p>【道の駅鹿北①】</p> 	<p>道の駅全景 地震による建物等への被害はなかった模様。 発災後は、当施設周辺の道路が通行できるかどうかの問い合わせなどがあった。</p>
<p>【道の駅鹿北②】</p> 	<p>直売店の状況 農産物は一時、被災地へ供給する影響により商品不足となったが、4月30日現在はほぼ通常通りとなっている。</p>

写 真	所 見
<p>【道の駅鹿北③】</p> 	<p>当施設に併設されているいちご園では、いちご狩りを実施していたが、発災後は来園者が少ないこと等から、予定を切り上げ4月23日で終了とした。</p>
<p>【道の駅鹿北④】</p> 	<p>GW期間中は、鹿北のお茶を販売するイベントを実施中である。</p>
<p>【道の駅鹿北⑤】</p> 	<p>調査した4月30日はGW期間中であるが、例年のGWの6割程度の来訪者となっている。</p>

4. まとめ

今回の9駅の調査により把握できたことの概略を以下にまとめた。

【営業状況】

- 今回訪問した9駅は、発災後2週間経過した4月28日～4月30日現在、いずれも通常営業もしくは時間短縮営業を行っていた。
- 品揃えは一部で十分でないところもあるものの、概ね通常に近い状況に回復している状況であった。

【被災状況】

- 今回訪問した9駅では、一部に建物被害などが見られたものの、営業に大きな支障のあるような被害は見受けられなかった。

【発災後の状況、支援状況】

- 今回の地震による停電や断水、物流機能停止などの影響により、発災直後は営業を一時停止した道の駅が多かった。
- 一方、発災直後より広い駐車場やトイレのある道の駅は、車中泊の場所として多くの一時避難者に利用された。
- 道の駅では、被災者への支援として、地域の農産物販売や規模を縮小した軽食・レストラン営業、またストックを活用した炊き出しの実施などにより食料の提供などを行った他、道路情報に関する問い合わせへの対応などが行われていた。
- 特に被害が大きかった地域に隣接する道の駅「あそ望の郷くぎの」では、1週間程度の営業休止となったが、広い敷地を活用して自衛隊支援拠点としてのスペース提供や、テントスペースの提供、アウトドア用品メーカーによるテントの無料貸し出しなどが行われていた。

【来訪者の状況】

- 例年であればGW期間中となり、観光・レジャーでの来訪が多く見込まれるところであるが、今回の地震の影響を受け、来訪者が例年より少ない状況であった。

なお今回は速報であり、今後の調査で内容等に変更がある可能性がある。

今回訪問した道の駅の方々には、突然の訪問にもかかわらず、ご対応いただきました。ここに記して感謝申し上げます。

以上