

地方版総合戦略における「道の駅」の活用実態調査

道路政策グループ 主任研究員 秋山 聡

1. はじめに

地方公共団体においては、国の長期ビジョン及び国の総合戦略を勘案しつつ、当該地方公共団体における人口の現状と将来の展望を提示する地方人口ビジョンを策定し、これを踏まえて、今後 5 か年の目標や施策の基本的方向、具体的な施策をまとめた「都道府県まち・ひと・しごと創生総合戦略」及び「市町村まち・ひと・しごと創生総合戦略」（「地方版総合戦略」）を策定することとされている。

地方版総合戦略（以下、総合戦略とする）は、各地方公共団体が自主性、主体性を発揮し、地域の実情に沿った地域性のあるものとするのが重要であり、平成 27 年度中には、地方人口ビジョン及び総合戦略を策定することとしている。

一方「道の駅」においては、制度創設以来 20 年が経過し、観光振興や産業振興、そして地域の拠点の形成等によって交流人口増加や定住促進を図るなど、すでに一定の成功を収めている事例も数多く存在しており、地域での地方創生戦略を具体化していく上での有効な資源となる可能性は大きい。

これまでの分析によると地方創生の拠点として機能を発揮する「道の駅」について 2 つのタイプに類型化できる。1 つは、地域の魅力ある観光資源を磨き上げ、国内外の観光客を取り込み、地域活性化に結びつける観光地域づくりを実現するための拠点とである「ゲートウェイ型」。2 つめは、地域の特産品によるオリジナル商品開発や 6 次産業化推進などの産業振興、小さな拠点として診療所、役場機能など住民サービスのワンストップ提供、災害時の後方支援拠点機能など、地域を支える拠点の形成が期待できる「地域センター型」である。

このように地方創生の資源として既に成果を示している「道の駅」は、総合戦略においてどの程度位置づけられているのか、その実態について整理を実施した。

2. 整理方法

平成 28 年 6 月時点において、各地方公共団体の HP において掲載されている総合戦略を対象とし、総合戦略中に「道の駅」にかかる記載や位置付けがなされているかについて整理を実施した。

3. 整理結果

1) 道の駅の記載状況

- ・ H26 月時点で公表されている総合戦略全 753 のうち、約半数の 383 の自治体で道の駅に関する記載がある。
- ・ さらに、383 の自治体のうち、道の駅に関する KPI を設定している自治体は 188 となっている。

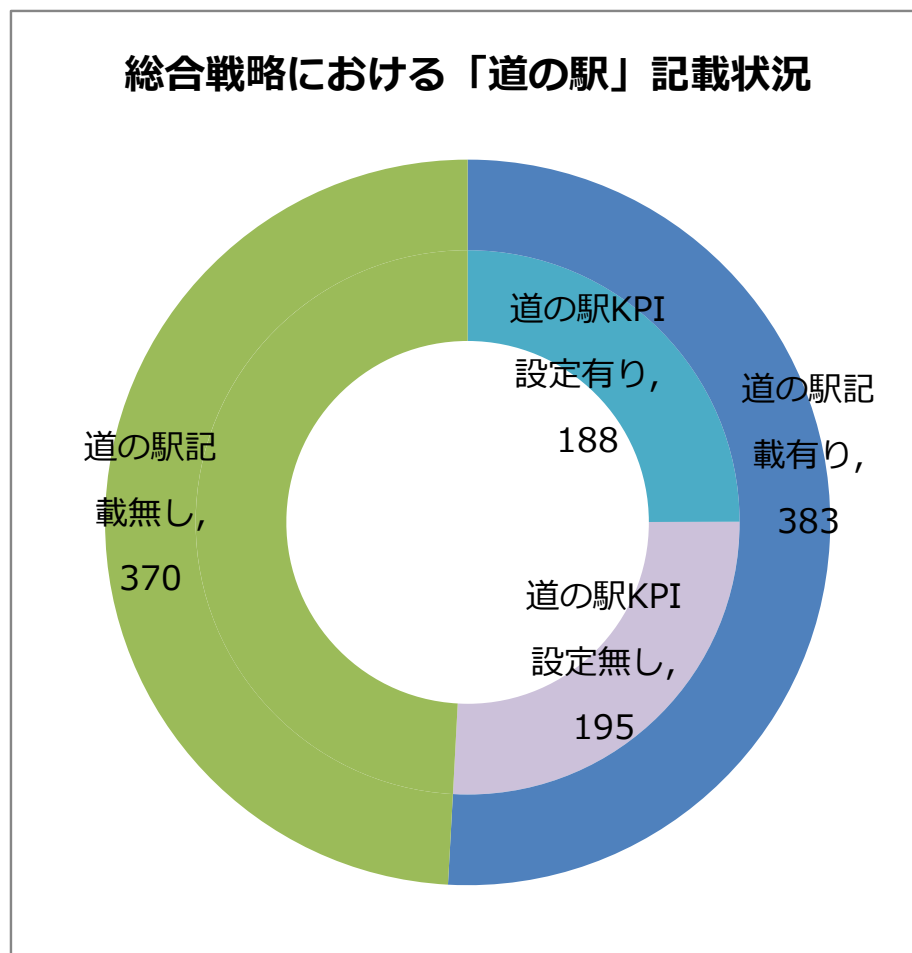


図 1-1 総合戦略における「道の駅」の記載状況

2) 総合戦略における道の駅の位置付け

- ・ 総合戦略の取り組み方針における道の駅の位置づけは、「しごと・産業・経済」などのカテゴリに分類される柱に多く位置づけられている。
- ・ 一方で、「まち・くらし」や「ひと・交流・定住」など経済活動とは別の柱に位置付けられているケースもある。

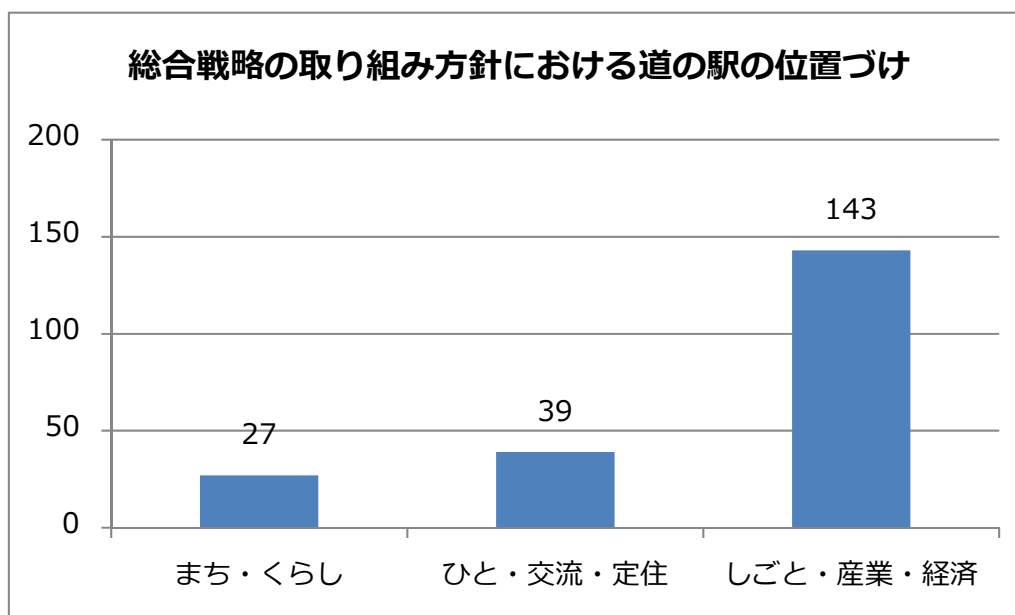


図 1-2 取り組み方針における「道の駅」の位置付け

3) KPI 指標にかかる整理

- ・ 道の駅に関する KPI 指標を分類すると、利用者数に関する指標が最も多く設定されており、需要量を KPI として設定する自治体が多いことが分かる。
- ・ 一方、需要増に資する供給サイドの工夫については指標設定が少ない。

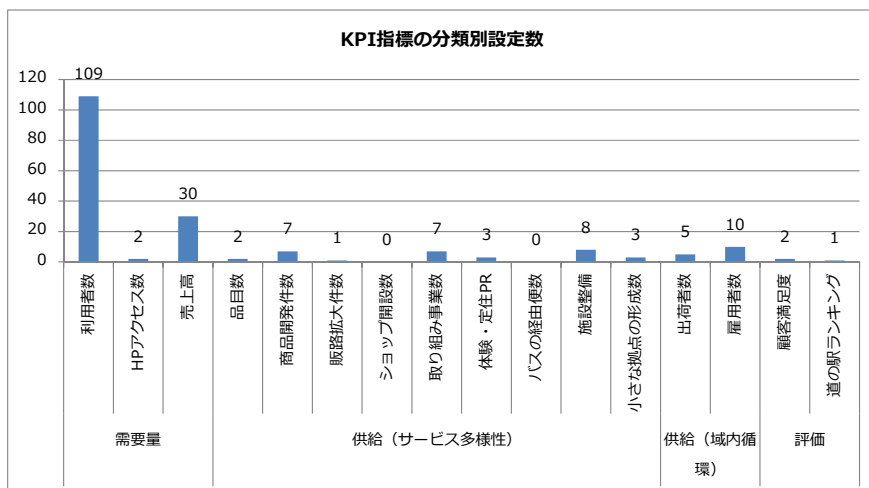


図 1-3 道の駅に関する KPI の分類

- ・ KPI で「道の駅の利用者増」を掲げている自治体に着目すると、必ずしも全ての自治体が「利用者増＝消費増（経済活性化）」を想定しているわけではなく、「まち・くらし」や「ひと・交流・定住」などに資する利用者の増加を想定している自治体も存在する。

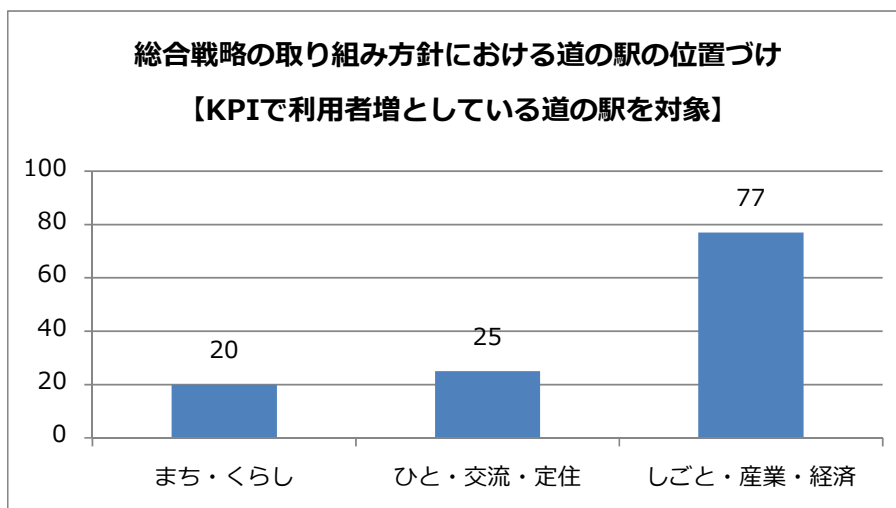


図 1-4 KPI にて利用者増としている道の駅における取り組み方針

- ・ 総合戦略における文章の中で、「道の駅」ワードの出現数の多い自治体を降順に並べると、比較的規模の小さい町・村で多くなる傾向にある。

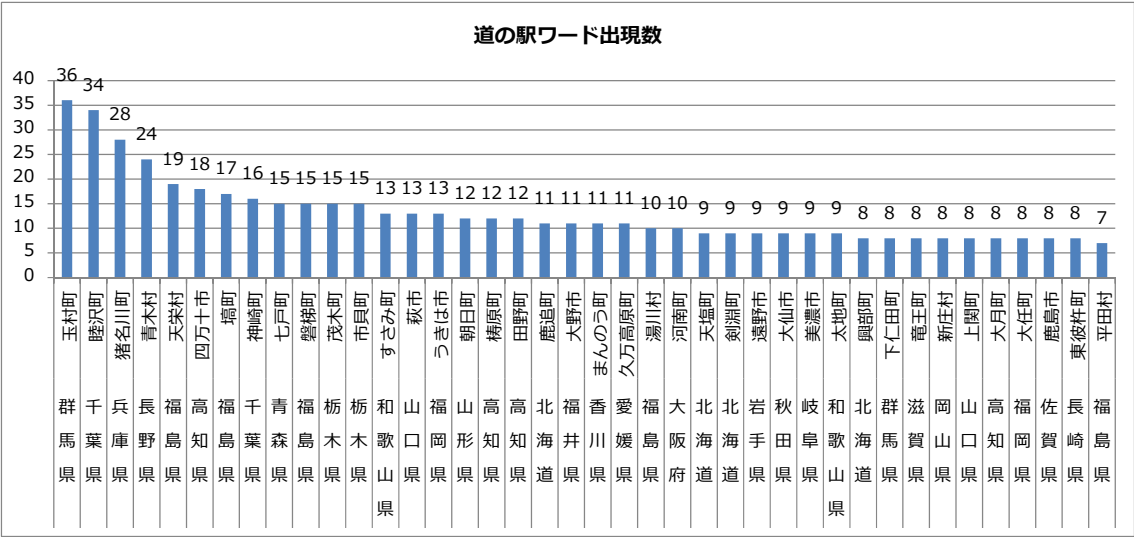


図 1-4 総合戦略における「道の駅」出現頻度

- ・ 各地方公共団体の総合戦略で定めている KPI の総数に対する、「道の駅」関連 KPI の数について整理した。
- ・ 道の駅 KPI の占有率の高い自治体は、総合戦略において、道の駅への地域創生にかかる期待度が高いことが考えられる。

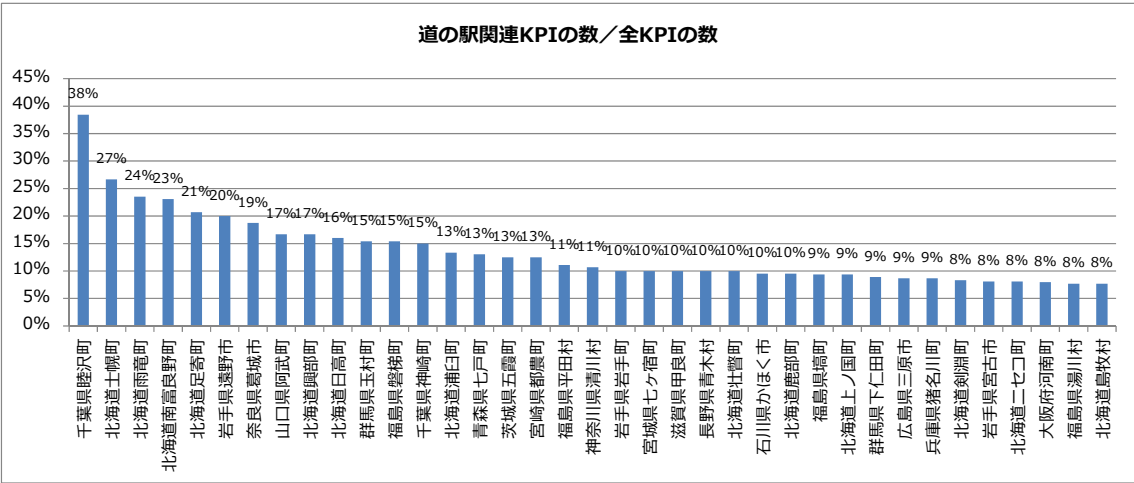


図 1-5 総合戦略の KPI における道の駅 KPI の占有率

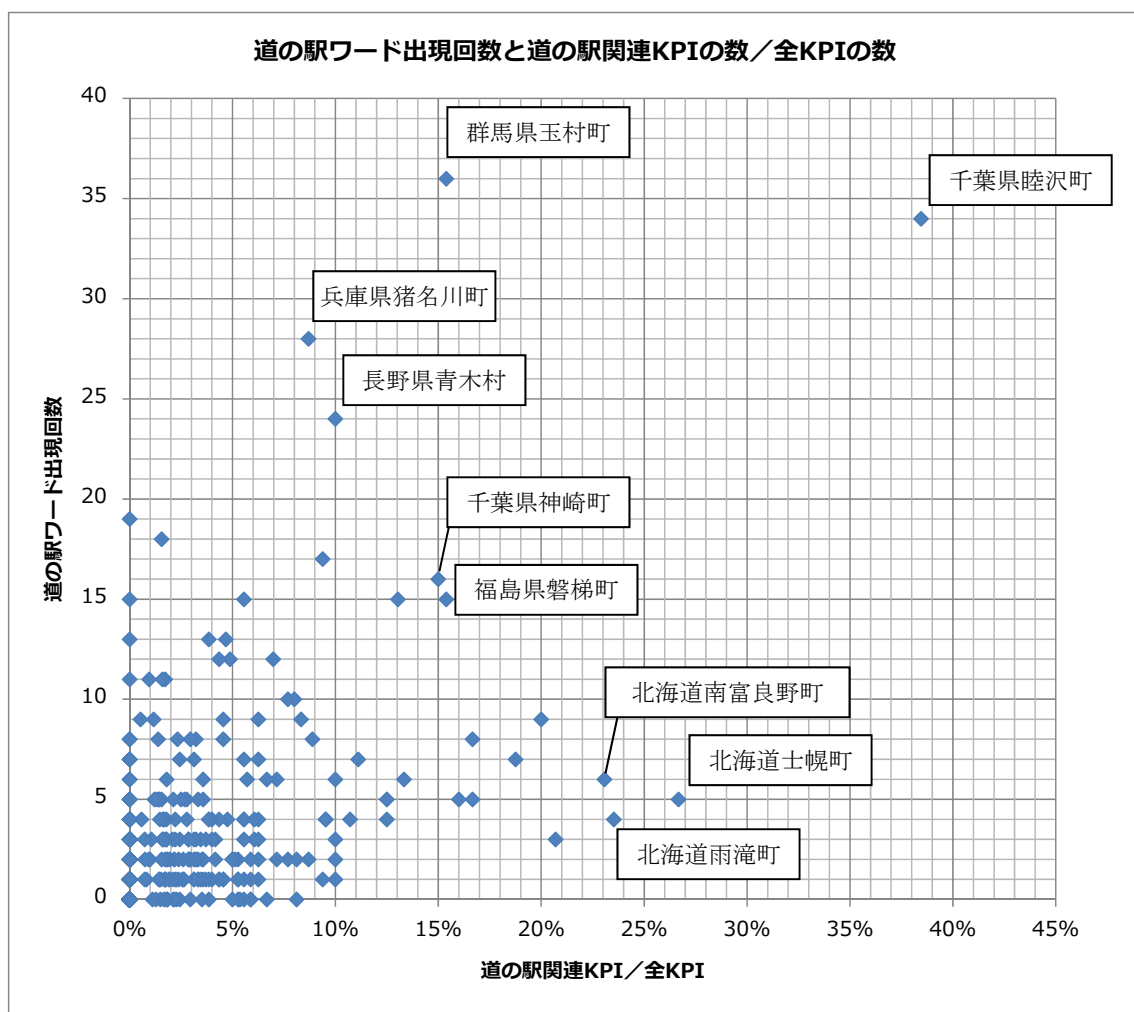


図 1-5 総合戦略の KPI における道の駅 KPI の占有率

4) 道の駅関連 K P I と重点道の駅制度

ここでは、総合戦略における「道の駅」ワード出現数と「道の駅」関連 KPI の占有率が高い地域における地方公共団体を抽出するとともに、当該自治体が設置している道の駅について関連付けるとともに、当該道の駅と重点「道の駅」への選定状況について整理を実施した。

なお、抽出条件は下記に示すとおり。

①道の駅ワード出現数上位 10 位（同順位含む 12 市町村）

②道の駅関連 KPI の割合上位 10 位（10 市町村）

①+②から重複を除いた市町村（21 市町村）

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPI の割合	道の駅	全国 モデル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 な し
群馬県	玉村町	36	15.4%	玉村宿						●
千葉県	睦沢町	34	38.5%	つどいの郷むつざわ			●			
兵庫県	猪名川町	28	8.7%	いながわ						●
長野県	青木村	24	10.0%	あおき			●			
福島県	天栄村	19	0.0%	羽鳥湖高原						●
				季の里天栄						●
高知県	四万十市	18	1.6%	よって西土佐						●
福島県	塙町	17	9.4%	はなわ						●
千葉県	神崎町	16	15.0%	発酵の里こうざき			●			
青森県	七戸町	15	13.0%	しちのへ					●	
福島県	磐梯町	15	15.4%	ぼんだい						●
栃木県	茂木町	15	0.0%	もてぎ	●					●
栃木県	市貝町	15	5.6%	サシバの里いちかい						●
岩手県	遠野市	9	20.0%	みやもり						●
				遠野風の丘	●					●
北海道	興部町	8	16.7%	おこっぺ						●
奈良県	葛城市	7	18.8%	ふたかみパーク當麻						●
				かつらぎ				●		
北海道	南富良野町	6	23.1%	南ふらの					●	
北海道	日高町	5	16.0%	樹海ロード日高						●
北海道	士幌町	5	26.7%	ピア 2 1 しほろ				●		
				しほろ温泉						●
山口県	阿武町	5	16.7%	阿武町						●
北海道	雨竜町	4	23.5%	田園の里うりゅう						●
北海道	足寄町	3	20.7%	足寄湖						●
				あしよ銀河ホール 2 1						●

一方、総合戦略における「道の駅」ワード出現数と「道の駅」関連 KPI の低い地方公共団体を抽出するとともに、当該自治体が設置している道の駅について関連付けるとともに、当該道の駅と重点「道の駅」への選定状況について整理を実施した。

両指標ともに低い値に位置している地方公共団体を抽出し、抽出条件は下記に示すとおりである。

①道の駅ワード出現数 1 以下（632 市町村）

②道の駅関連 KPI の割合 1%未満（600 村）

①+②のいずれにも該当する市町村（598 市町村）

※道の駅ワード出現数が 0 の市町村は、重点に指定されている道の駅を有する市町村のみ示した。

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPIの割合	道の駅	全 国 モ デ ル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 な し
北海道	せたな町	1	0.0%	てっくいランド大成						●
北海道	奈井江町	1	0.0%	ハウスヤルビ奈井江						●
北海道	歌志内市	1	0.0%	うたしないちロルの湯						●
北海道	小清水町	1	0.0%	はなやか（葉菜野花）小清水						●
北海道	秩父別町	1	0.0%	鐘のなるまち・ちっぷべつ						●
北海道	網走市	1	0.0%	流水街道網走						●
青森県	外ヶ浜町	1	0.0%	みんまや						●
				たいらだて						●
岩手県	洋野町	1	0.0%	おおの						●
岩手県	久慈市	1	0.0%	白樺の里やまがた						●
				くじ						●
岩手県	釜石市	1	0.0%	釜石仙人峠						●
秋田県	上小阿仁村	1	0.0%	かみこあに						●
秋田県	秋田市	1	0.0%	あきた港						●
山形県	飯豊町	1	0.0%	いいで						●
山形県	遊佐町	1	0.0%	鳥海						●
山形県	尾花沢市	1	0.0%	尾花沢						●
福島県	二本松市	1	0.0%	安達						●
				ふくしま東和						●
				さくらの郷						●
茨城県	常陸太田市	1	0.0%	さとみ						●
				ひたちおおた			●			
茨城県	行方市	1	0.7%	たまつくり						●
栃木県	さくら市	1	0.0%	きつれがわ						●
栃木県	大田原市	1	0.0%	那須与一の郷						●
栃木県	塩谷町	1	0.0%	湧水の郷しおや						●
群馬県	渋川市	1	0.0%	おのこ						●
				こもち						●
群馬県	南牧村	1	0.0%	オアシスなんもく						●
埼玉県	加須市	1	0.8%	童謡のふる里おおとね						●
				きたかわべ						●

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連（続き）

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPIの割合	道の駅	全 国 モ デ ル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 な し
埼玉県	杉戸町	1	0.0%	アグリパークゆめすぎと						●
埼玉県	羽生市	1	0.0%	はにゅう						●
山梨県	中央市	1	0.0%	とよとみ						●
山梨県	富士吉田市	1	0.0%	富士吉田						●
山梨県	南アルプス市	1	0.0%	しらね						●
山梨県	富士川町	1	0.0%	富士川						●
長野県	松川村	1	0.0%	安曇野松川						●
新潟県	柏崎市	1	0.0%	風の丘米山						●
				西山ふるさと公苑						●
				じよんのびの里高柳						●
新潟県	見附市	1	0.0%	パティオにいがた					●	
富山県	小矢部市	1	0.0%	メルヘンおやべ						●
石川県	能登町	1	0.0%	桜峠						●
石川県	中能登町	1	0.0%	織姫の里なかのと						●
石川県	穴水町	1	0.0%	あなみず						●
岐阜県	中津川市	1	0.0%	花街道付知						●
				賤母					●	
				きりら坂下						●
				加子母						●
				五木のやかた・かわうえ						●
長野県	伊那市	1	0.0%	南アルプスむら長谷						●
岐阜県	郡上市	1	0.0%	美並						●
				明宝				●		
				白鳥						●
				大日岳						●
				古今伝授の里やまと						●
				和良						●
				白尾ふれあいパーク						●
				清流の里しろとり						●
岐阜県	土岐市	1	0.0%	土岐美濃焼街道						●
				志野・織部						●
静岡県	松崎町	1	0.0%	花の三聖苑伊豆松崎			●			
静岡県	藤枝市	1	0.0%	玉露の里						●
静岡県	伊豆の国市	1	0.0%	伊豆のへそ			●			
静岡県	御前崎市	1	0.0%	風のマルシェ 御前崎						●
福井県	若狭町	1	0.0%	若狭熊川宿						●
				三方五湖						●
滋賀県	東近江市	1	0.0%	東近江市あいとうマーガレットステーション						●
				奥永源寺 溪流の里						●
滋賀県	米原市	1	0.0%	近江母の郷						●
				伊吹の里						●
京都府	与謝野町	1	0.0%	シルクのまち かや					●	
京都府	宮津市	1	0.0%	海の京都 宮津						●
大阪府	能勢町	1	0.0%	能勢（くりの郷）						●
兵庫県	たつの市	1	0.0%	しんぐう						●
				みつ						●

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連（続き）

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPIの割合	道の駅	全 国 モ デル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 なし
兵庫県	加東市	1	0.0%	とうじょう					●	
兵庫県	相生市	1	0.0%	あいおい白龍城						●
奈良県	宇陀市	1	0.0%	宇陀路大宇陀					●	
				宇陀路室生						●
奈良県	平群町	1	0.0%	大和路へぐり						●
和歌山県	岩出市	1	0.0%	根来さくらの里						●
鳥取県	大山町	1	0.0%	大山恵みの里						●
島根県	益田市	1	0.0%	サンエイト美都						●
				匹見峡						●
島根県	津和野町	1	0.0%	シルクウェイにちはら						●
				津和野温泉なごみの里						●
岡山県	美作市	1	0.0%	彩葉茶屋					●	
広島県	安芸太田町	1	0.0%	来夢とごうち						●
広島県	竹原市	1	0.0%	たけはら						●
山口県	防府市	1	0.0%	潮彩市場防府						●
徳島県	つるぎ町	1	0.0%	貞光ゆうゆう館						●
香川県	三豊市	1	0.0%	ふれあいパークみの						●
				たからだの里さいた			●			
香川県	綾川町	1	0.0%	滝宮						●
愛媛県	砥部町	1	0.0%	ひろた						●
愛媛県	西予市	1	0.0%	きなはい屋しろかわ						●
				どんぶり館						●
愛媛県	松野町	1	0.0%	虹の森公園まつの						●
福岡県	朝倉市	1	0.0%	原鶴						●
福岡県	添田町	1	0.0%	歓遊舎ひこさん						●
長崎県	松浦市	1	0.0%	松浦海のふるさと館						●
				鷹ら島						●
熊本県	氷川町	1	0.0%	竜北						●
熊本県	美里町	1	0.0%	美里「佐俣の湯」						●
大分県	豊後大野市	1	0.0%	原尻の滝						●
				あさじ						●
				きよかわ						●
				みえ						●
				おおの						●
大分県	国東市	1	0.0%	くにさき						●
				くにみ						●
大分県	玖珠町	1	0.0%	童話の里 くす						●
				慈恩の滝 くす						●
宮崎県	日之影町	1	0.0%	青雲橋						●
鹿児島県	垂水市	1	0.0%	たるみず						●

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連（続き）

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPIの割合	道の駅	全 国 モ デ ル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 な し
岩手県	宮古市	0	8.1%	区界高原						●
		0	8.1%	たろう				●		
		0	8.1%	やまびこ館						●
		0	8.1%	みやこ						●
広島県	尾道市	0	1.9%	クロスロードみつぎ			●			
千葉県	旭市	0	1.5%	季楽里あさひ				●		
愛知県	設楽町	0	0.0%	つぐ高原グリーンパーク						●
		0	0.0%	アグリステーションなぐら					●	
岡山県	新見市	0	0.0%	鯉が窪		●				
岡山県	瀬戸内市	0	0.0%	一本松展望園						●
		0	0.0%	黒井山グリーンパーク						●
岡山県	西粟倉村	0	0.0%	あわくらんど					●	
岩手県	陸前高田市	0	0.0%	高田松原			●			
岐阜県	下呂市	0	0.0%	飛騨金山ぬく森の里温泉				●		
		0	0.0%	南飛騨小坂						●
		0	0.0%	馬瀬 美輝の里						●
宮崎県	日南市	0	0.0%	酒谷		●				
		0	0.0%	なんごう						●
宮城県	大崎市	0	0.0%	三本木						●
		0	0.0%	あ・ら・伊達な道の駅			●			
京都府	南丹市	0	0.0%	京都新光悦村						●
		0	0.0%	美山ふれあい広場		●				
		0	0.0%	スプリングスひよし						●
京都府	福知山市	0	0.0%	農匠の郷やくの						●
熊本県	阿蘇市	0	0.0%	波野						●
		0	0.0%	阿蘇				●	●	
熊本県	小国町	0	0.0%	小国			●			
広島県	三次市	0	0.0%	ゆめランド布野				●		
		0	0.0%	ふおレスト君田						●
埼玉県	小鹿野町	0	0.0%	両神温泉薬師の湯		●				
山口県	下関市	0	0.0%	さくがわ						●
		0	0.0%	蛸街道西ノ市			●			
		0	0.0%	北浦街道 豊北						●
滋賀県	長浜市	0	0.0%	湖北みずどりステーション						●
		0	0.0%	塩津海道あぢかまの里						●
		0	0.0%	浅井三姉妹の郷				●		
鹿児島県	奄美市	0	0.0%	奄美大島住用					●	
新潟県	魚沼市	0	0.0%	ゆのたに						●
		0	0.0%	いりひろせ					●	
静岡県	伊東市	0	0.0%	伊東マリンタウン			●			
静岡県	伊豆市	0	0.0%	天城越え			●			
静岡県	沼津市	0	0.0%	くら戸田			●			

表 3-1 総合戦略における期待度が高い道の駅と「重点道の駅」制度との関連（続き）

都道府県	市町村	道の駅ワード 出現数	道の駅関連 KPIの割合	道の駅	全国 モデル	テ ー マ 型	H 2 6 重 点	H 2 7 重 点	候 補	指 定 な し
千葉県	南房総市	0	0.0%	とみうら	●					
		0	0.0%	三芳村						●
		0	0.0%	ローズマリー公園						●
		0	0.0%	ちくら・潮風王国						●
		0	0.0%	富楽里とみやま						●
		0	0.0%	おおつの里						●
		0	0.0%	白浜野島崎						●
		0	0.0%	和田浦 WA・O！						●
島根県	飯南町	0	0.0%	頓原				●		
		0	0.0%	赤来高原				●		
島根県	浜田市	0	0.0%	ゆうひパーク浜田			●			
		0	0.0%	ゆうひパーク三隅						●
徳島県	三好市	0	0.0%	にしいや						●
		0	0.0%	三野						●
		0	0.0%	大歩危					●	
福岡県	八女市	0	0.0%	たちばな				●		
兵庫県	西脇市	0	0.0%	北はりまエコミュージアム					●	
兵庫県	南あわじ市	0	0.0%	うずしお						●
		0	0.0%	福良					●	
兵庫県	養父市	0	0.0%	やぶ						●
		0	0.0%	但馬楽座						●
		0	0.0%	ようか但馬蔵					●	
北海道	音更町	0	0.0%	おとふけ					●	

- ・ これらの整理により、「総合戦略」と「道の駅重点」への指定について特段関連性はみられなかった。
- ・ なお、総合戦略での位置づけが高いにも関わらず、道の駅重点に位置づけられていない道の駅については、自治体が「道の駅重点」の制度そのものを知らないといったことが考えられる。
- ・ 総合戦略で道の駅の位置づけが低いにも関わらず、道の駅重点に位置づけられている道の駅については、例えば、道の駅が未完成あるいは増設中のため、まだ重点には位置づけられないもの、または、完全に独立した運営がされており、行政が運営方針の決定権を持たない場合などが考えられる。
- ・ また、地方公共団体における総合戦略の策定セクションと「道の駅」施策を実施しているセクションとの連携が必ずしも機能していないなども想定される。

4. まとめ

- ・ 今回の整理によって、総合戦略立案済の地方公共団体の約半数が道の駅に関する記述をしていた。
- ・ また、全体の 1 / 4 の地域において、道の駅に関する K P I 指標を設定していることから、道の駅が地方創生のツールとして機能すべきであるといった認識を自治体を持っていると考えられる。
- ・ 一方で設定している道の駅関連 K P I のほとんどが需要（利用者数や売上げ）によるものであり、雇用者や生産といった地域内の経済循環等に類する K P I 指標を設定している地域は少なく、道の駅の地域への波及効果を踏まえれば、K P I 指標についてはさらなる検討が可能ではないかと考えれる。
- ・ なお、少数ではあるが「まち・暮らし」や「ひと・交流・定住」などに資する K P I 指標を設定している自治体もあることから、このような視点を先駆事例として、他の地域へも広げていく必要がある。